

2026年安全第一课（行业版）

警钟长鸣 警惕常在

制作：市安委会办公室

引 言

为贯彻落实市委市政府关于做好岁末年初安全生产工作的部署要求，深入推进安全生产治本攻坚三年行动、冬春火灾除患攻坚“百日行动”和高层建筑重大火灾隐患排查整治专项行动，在新年之际，市安委会办公室制作了2026年安全生产“第一课”（行业版和企业版），旨在通过上好“第一课”，增强人人尊规守矩、个个警惕常在、时时警钟长鸣的安全意识，让安全成为思想自觉、管理自主，行为自律的好习惯。





内容

一 习近平总书记关于安全生产的重要论述

二 以案为鉴，始终做到警钟长鸣警惕常在

三 依法履职，全面提升本质安全能力水平

一、习近平总书记关于安全生产的重要论述



2013年6月6日，习近平总书记针对近期全国多地接连发生多起重特大安全生产事故作出重要指示。

人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。
要始终把人民生命安全放在首位，以对党 and 人民高度负责的精神，完善制度、强化责任、加强管理、严格监管，把安全生产责任制落到实处，切实防范重特大安全生产事故的发生。



一、习近平总书记关于安全生产的重要论述

——2013年7月18日，习近平总书记在中央政治局第28次常委会议上的讲话。

各级党委和政府要增强责任意识，落实安全生产负责制，要落实行业主管部门直接监管、安全监管部门综合监管、地方政府属地监管，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，而且要党政同责、一岗双责，齐抓共管。该担责任的时候不负责任，就会影响党和政府的威信。

当领导干部就是要有担当意识，我为什么经常讲底线思维？就是要有充分准备，要有戒惧之心，要有忧患意识，有的事万一发生了会怎么样，然后对万一要有所防范。

当干部不要当的那么潇洒，要经常临事而惧，这是一种负责任的态度，要经常有睡不着觉、半夜惊醒的情况。当官当的太潇洒，准要出事。要跟干部们讲清楚，当干部要履责，责任重于泰山，当干部有风险，不要幻想当“太平官”。



一、习近平总书记关于安全生产的重要论述

——2013年7月18日，习近平总书记在中央政治局第28次常委会议上的讲话。

要严格事故调查、严肃责任追究。要审时度势、宽严有度，解决失之以软、失之以宽的问题。对责任单位和责任人要打到痛处，让他们真正痛定思痛、痛改前非，有效防止悲剧重演。造成这么大损失，如果责任人照样拿高薪、拿高额奖金还分红，那是不合理的。

要抓好安全生产大检查。按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求进行排查，**整治隐患、堵塞漏洞、强化措施。**要经常进行安全生产大检查，还要摸索检查工作的规律。多长时间搞一次全国性的、全方位的大检查，什么时候在不同行业搞一次这样的大检查？不要等出了一大堆事再搞，要防患于未然，把问题解决在萌芽状态。



一、习近平总书记关于安全生产的重要论述

2013年11月24日，习近平总书记到青岛指导黄岛经济技术开发区中石化输油管道事故抢险工作时的讲话

各级党委和政府、各级领导干部要牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位。各地区各部门、各类企业都要坚持安全生产高标准、严要求，招商引资、上项目要严把安全生产关，**加大安全生产指标考核权重，实行安全生产和重大安全生产事故风险“一票否决”。**

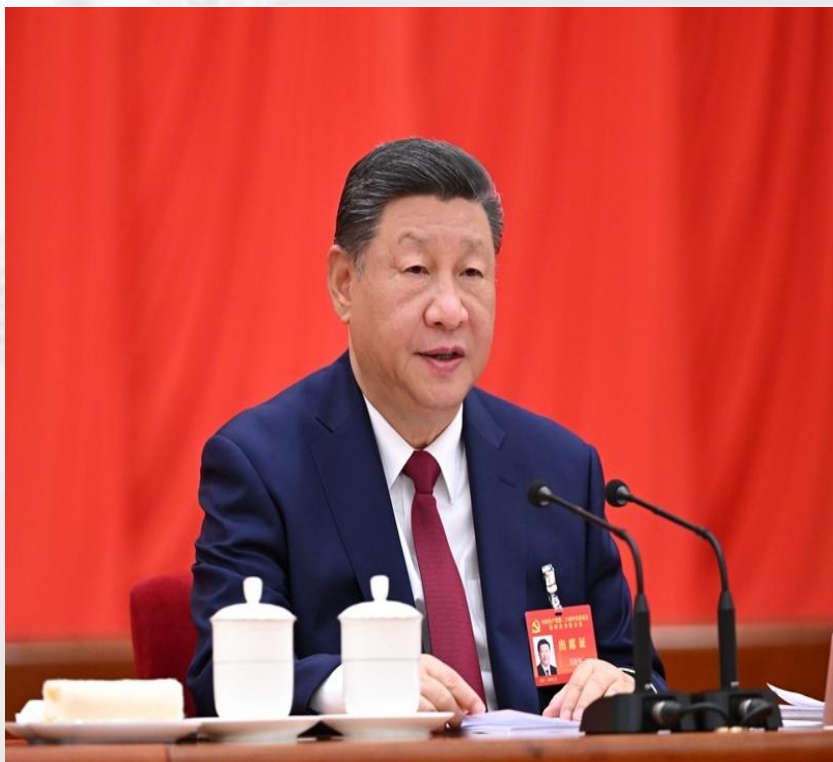
责任重于泰山。要抓紧建立健全安全生产责任体系，**党政一把手必须亲力亲为、亲自动手抓。**要把安全责任落实到岗位、落实到人头，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全，加强督促检查、严格考核奖惩，全面推进安全生产工作。

所有企业都必须认真履行安全生产主体责任，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位，确保安全生产。**中央企业要带好头做表率。**各级政府要落实属地管理责任，依法依规、严管严抓。



一、习近平总书记关于安全生产的重要论述

2015年5月29日，习近平总书记在中共中央政治局就健全公共安全体系进行第二十三次集体学习时的讲话



公共安全连着千家万户，确保公共安全事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局。**要牢固树立安全发展理念，自觉把维护公共安全放在维护最广大人民根本利益中来认识，**扎实做好公共安全工作，努力为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位、立体化公共安全网。

维护公共安全，**要坚持问题导向，从人民群众反映最强烈的问题入手，**高度重视并切实解决公共安全面临的一些突出矛盾和问题，着力补齐短板、堵塞漏洞、消除隐患，着力抓重点、抓关键、抓薄弱环节，不断提高公共安全水平



一、习近平总书记关于安全生产的重要论述

2015年10月29日，习近平总书记在党的十八届五中全会第二次全体会议上讲话

我们必须把防风险摆在突出位置，“图之于未萌，虑之于未有”，力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去。

对可能发生的各种风险，各级党委和政府要增强责任感和自觉性，把自己职责范围内的风险防控好，不能把防风险的责任都推给上面，也不能把防风险的责任都留给后面，更不能在工作中不负责任地制造风险。

要加强对各种风险源的调查研判，提高动态监测、实时预警能力，推进风险防控工作科学化、精细化，对各种可能的风险及其原因都要心中有数、对症下药、综合施策，出手及时有力，力争把风险化解在源头，不让小风险演化为大风险，不让个别风险演化为综合风险，不让局部风险演化为区域性或系统性风险，不让经济风险演化为社会政治风险，不让国际风险演化为国内风险。



一、习近平总书记关于安全生产的重要论述

2016年1月，习近平总书记在中央政治局常委会会议上发表重要讲话

必须强化依法治理，用法治思维和法治手段解决安全生产问题，加快安全生产相关法律法规制定修订，加强安全生产监管执法，强化基层监管力量，着力提高安全生产法治化水平。

必须加强基础建设，提升安全保障能力，针对城市建设、危旧房屋、玻璃幕墙、渣土堆场、尾矿库、燃气管线、地下管廊等重点隐患和煤矿、非煤矿山、危化品、烟花爆竹、交通运输等重点行业以及游乐、“跨年夜”等大型群众性活动，坚决做好安全防范，特别是要严防踩踏事故发生。



一、习近平总书记关于安全生产的重要论述

2016年10月11日，习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二十八次会议上的讲话

推进安全生产领域改革发展，关键是要作出制度性安排，依靠严密的责任体系、严格的法治措施、有效的体制机制、有力的基础保障和完善的系统治理，解决好安全生产领域的突出问题，确保人民群众生命财产安全。

推进防灾减灾救灾体制机制改革，必须牢固树立灾害风险管理和综合减灾理念，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，从应对单一灾种向综合减灾转变。



一、习近平总书记关于安全生产的重要论述

2019年11月29日，习近平总书记在中共中央政治局就我国应急管理体系和能力建设进行第十九次集体学习时发表重要讲话——

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。

加强应急管理体系和能力建设，既是一项紧迫任务，又是一项长期任务。要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

要发挥好应急管理部門的综合优势和各相关部门的专业优势，根据职责分工承担各自责任，衔接好“防”和“救”的责任链条，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。

应急管理部门全年365天、每天24小时都应急值守，随时可能面对极端情况和生死考验。应急救援队伍全体指战员要做到对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民，成为党和人民信得过的力量。



一、习近平总书记关于安全生产的重要论述

2020年4月10日新华社发布习近平总书记近期就安全生产作出的重要指示

生命重于泰山。各级党委和政府务必把安全生产摆到重要位置，**树牢安全发展理念，绝不能只重发展不顾安全，更不能将其视作无关痛痒的事**，搞形式主义、官僚主义。要针对安全生产事故主要特点和突出问题，层层压实责任，狠抓整改落实，强化风险防控，从根本上消除事故隐患，有效遏制重特事故发生。

2020年7月17日，习近平总书记在中央政治局常务委员会上强调

各级党委和政府要担负起促一方发展、保一方平安的政治责任，基层党组织和广大党员、干部要充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，主动担当、敢打头阵，紧紧依靠人民群众，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为防汛救灾的强大政治优势，让党旗在防汛救灾第一线高高飘扬。



一、习近平总书记关于安全生产的重要论述

2020年10月10日，习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话——



年轻干部要提高应急处突能力。预判风险是防范风险的前提，把握风险走向是谋求战略主动的关键。要增强风险意识，下好先手棋、打好主动仗，做好随时应对各种风险挑战的准备。要努力成为所在工作领域的行家里手，不断提高应急处突的见识和胆识，对可能发生的各种风险挑战，要做到心中有数、分类施策、精准拆弹，有效掌控局势、化解危机。要紧密切合应对风险实践，查找工作和体制机制上的漏洞，及时予以完善。



一、习近平总书记关于安全生产的重要论述

2022年3月31日，全国安全生产电视电话会议传达习近平总书记的重要指示

安全生产要坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全。从实际工作看，仍有一些地方和行业安全责任没有压紧压实，工作措施没有抓实抓到位。

各级党委和政府要坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，始终保持如履薄冰的高度警觉，做好安全生产各项工作，决不能麻痹大意、掉以轻心。

对在安全生产上不负责任、玩忽职守出问题的，要严查严处、严肃追责。各级党政主要负责同志要亲力亲为、靠前协调，其他负责同志要认真履行各自岗位的安全职责，层层落实到基层一线，坚决反对形式主义、官僚主义。

要在全国深入开展安全大检查，严厉打击违法违规行为，采取有力措施清除各类风险隐患，坚决遏制重特大事故，确保人民生命财产安全。



一、习近平总书记关于安全生产的重要论述

——2022年10月16日，习近平总书记代表第十九届中央委员会向中国共产党第二十次全国代表大会作报告

坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家和社会稳定。

坚持以人民安全为宗旨，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，夯实国家和社会稳定基层基础，完善参与全球安全治理机制，建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局。

要健全国家安全体系，完善高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。

增强维护国家安全能力，筑牢国家安全人民防线。提高公共安全治理水平，坚持安全第一、预防为主，完善公共安全体系，提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力，加强个人信息保护。

完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。



一、习近平总书记关于安全生产的重要论述

2025年8月29日，习近平在中央政治局会议上就进一步抓好安全生产和防范自然灾害各项工作提出要求。

要坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民群众生命安全放在第一位，牢牢守住发展不能以牺牲安全为代价这条底线。要精准防范化解安全风险，全力开展抢险救援救灾，及时妥善安置受灾群众。各地区各部门要坚决落实安全生产责任，毫不松懈抓好安全生产和防范自然灾害各项工作，更好统筹高质量发展和高水平安全。

生命至上 安全发展

发展决不能以牺牲人的生命为代价，这必须作为一条不可逾越的红线。确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。

公众号·每日安全生产



2025年总书记关于安全生产工作的指示批示

◆习近平对西藏日喀则市定日县6.8级地震作出重要指示

◆北京时间1月7日9时5分，西藏日喀则市定日县发生6.8级地震，造成126人遇难、188人受伤，倒塌房屋3609户。

地震发生后，习近平总书记高度重视并作出重要指示指出，西藏日喀则市定日县发生6.8级地震，造成重大人员伤亡。要全力开展人员搜救，全力救治受伤人员，最大限度减少人员伤亡，防止发生次生灾害，妥善安置受灾群众，做好善后等工作。要加强震情监测预警，及时调拨抢险救援物资，抓紧抢修损毁基础设施，安排好群众基本生活，确保安全温暖过冬。

◆1月9日，中央政治局常委会研究部署西藏定日抗震救灾工作。习近平主持会议并发表重要讲话。



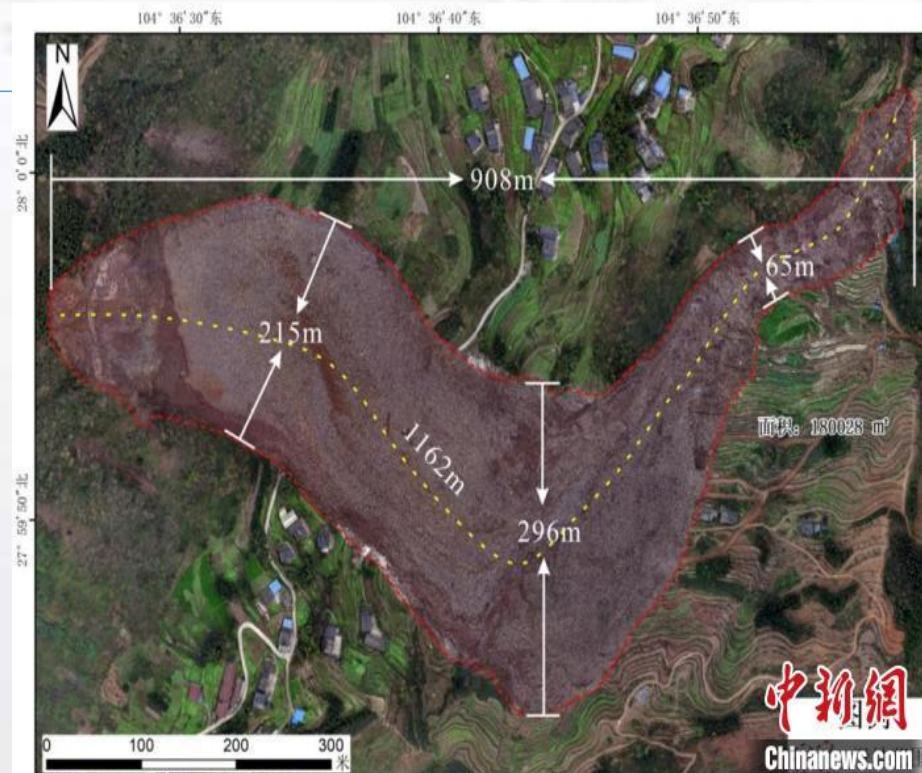
2025年总书记关于安全生产工作的指示批示

◆习近平对四川宜宾市筠连县山体滑坡作出重要指示

◆2月8日11时50分许，四川宜宾市筠连县沐爱镇金坪村发生山体滑坡，截造成10户民房被掩埋、29人死亡失踪。

◆灾害发生后，习近平总书记高度重视并作出重要指示

指出，四川宜宾市筠连县发生山体滑坡，造成多人失联。要千方百计搜救失联人员，最大限度减少人员伤亡，并妥善做好善后等工作。要加强监测预警，注意科学施救，防止发生次生灾害。各地区和有关部门要牢固树立风险意识，加强各类灾害和安全生产隐患排查，强化责任落实，坚决防范重特大灾害事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。



2025年总书记关于安全生产工作的指示批示

习近平对辽宁辽阳市白塔区一饭店火灾事故作出重要指示

◆4月29日12时25分，辽宁辽阳市白塔区三里庄回迁楼附近一饭店发生火灾，事故造成22人死亡、3人受伤。

事故发生后，习近平总书记高度重视并作出重要指示指出，辽宁辽阳市白塔区一饭店发生火灾造成重大人员伤亡，教训十分深刻！要全力救治受伤人员，妥善做好遇难人员善后及家属安抚等工作，尽快查明原因，依法严肃追责。

习近平强调，“五一”假期在即，群众出行出游增多，假日活动密集，各地区和有关部门要落实安全责任，完善应急预案，排查风险隐患，坚决防范遏制重大安全事故发生，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。



2025年总书记关于安全生产工作的指示批示

习近平对贵州毕节市黔西市游船倾覆事故作出重要指示

◆ 5月4日16时40分许，贵州毕节市黔西市新仁乡化屋村百里画廊景区发生游船倾覆事故。截至目前，事故已造成3人死亡、60人送医救治，另有14人正在搜救中。

事故发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示指出，贵州毕节市黔西市一景区发生游船倾覆事故，要千方百计搜救落水人员，全力救治伤员，妥善做好遇难人员善后及家属安抚等工作。

习近平强调，近期，有些地方接连发生安全事故造成群死群伤，各地区和有关部门要深刻汲取教训，坚决克服麻痹思想，进一步压实各方责任，聚焦旅游景区、大型公共场所、居民小区、返程交通等，强化安全措施，狠抓工作落实，坚决遏制重特大安全事故多发势头。



2025年总书记关于安全生产工作的指示批示

习近平对防汛救灾工作作出重要指示

◆新华社北京7月28日电 **中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对防汛救灾工作作出重要指示。**

习近平指出，近日华东、华北、东北等地持续遭遇强降雨，引发洪涝和地质灾害，造成北京、河北、吉林、山东等地重大人员伤亡和财产损失。要扎实做好防汛抢险救灾各项工作，全力搜救失联被困人员，果断转移安置受威胁群众，最大限度减少人员伤亡。

习近平强调，当前正处在“七下八上”防汛关键期，**各地区和有关部门要树牢底线思维、极限思维，全面压实政治责任**，落实落细各项防汛措施，盯紧守牢薄弱环节和重点部位，科学调配救援力量和救灾物资，确保发生突发紧急情况后第一时间响应、第一时间处置，全力保障人民生命财产安全。

2025年主汛期全国共出现36次区域暴雨过程，华北雨季较常年明显偏长，降雨量偏多。各种自然灾害共造成5512.2万人次不同程度受灾，死亡失踪742人，紧急转移安置301.3万人次，倒塌房屋7.14万间，损坏房屋63.6万间，农作物受灾面积5301.9千公顷，直接经济损失2176.5亿元。



2025年总书记关于安全生产工作的指示批示

习近平对甘肃兰州市榆中县山洪灾害作出重要指示

◆ 8月7日以来，甘肃兰州市榆中县等地遭遇连续强降雨引发山洪灾害，已造成13人死亡、30人失联，3万余人受灾，2540余间房屋受损。

灾害发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示指出，甘肃兰州市榆中县等地遭遇连续强降雨引发山洪灾害，造成重大人员伤亡。当务之急要千方百计搜救失联人员，转移安置受威胁群众，最大限度减少人员伤亡，尽快恢复通讯和交通。针对近期极端天气多发等情况，各地区和有关部门要坚决克服麻痹大意思想，加强风险预报预警，加强隐患排查整治，加强应急值班值守，有针对性地做好防汛救灾各项工作，确保群众安全度汛。



2025年总书记关于安全生产工作的指示批示

习近平对香港11.26火灾作出重要指示

◆11月26日下午，香港新界大埔屋邨宏福苑多栋住宅楼发生火灾，造成重大人员伤亡。

事故发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视，第一时间了解火灾救援和人员伤亡等情况，指示中央政府驻香港联络办负责人向香港特区行政长官李家超转达他对遇难人员和殉职的消防员的哀悼、对遇难者家属和受灾人员的慰问，要求中央港澳办、中央政府驻香港联络办支持香港特区政府全力以赴扑灭火灾，想方设法做好人员搜救、伤员救治、善后安抚等工作，有关部门和地方提供必要援助，努力把火灾伤亡损失降到最低。



二、以案为鉴，始终做到警钟长鸣警惕常在

2025年发生的典型及重大生产安全事故

◆4月8日21时许，河北承德市隆化县国恩养老公寓发生火灾，**造成20人死亡。**

◆4月29日12时25分，辽宁省辽阳市白塔区三里庄回迁楼附近一饭店发生火灾，**造成22人死亡、3人受伤。**

◆5月4日16时40分许，贵州省毕节市黔西市新仁乡化屋村乌江百里画廊景区六广河水域发生游船倾覆事故，**84人落水、10人遇难。**

◆5月27日11时57分许，山东省高密市友道化学有限公司一车间发生爆炸事故，**造成5人死亡，6人失联，19人轻伤。**

◆10月18日，“辽绥渔35261”船在辽宁大连长兴岛海域倾覆，**造成10人失联。**



二、以案为鉴，始终做到警钟长鸣警惕常在

2025年发生的典型及重大生产安全事故

◆**11月26日14时51分许**，香港大埔区宏福苑大楼维修工程施工过程中，外墙起火导致发生特别重大火灾事故。截止12月21日，**火灾已造成161人死亡。**

◆**11月27日凌晨**，检测地震设备的55537次试验列车在正常通过昆明洛羊镇站内曲线处时，与提前进入线路的施工作业人员发生碰撞，**造成11人死亡、2人受伤。**

◆**12月9日21时20分**，广东汕头潮南区峡山街道丹凤路一住宅突发火灾，**造成12人死亡。**



公众号·安全永无止境

二、以案为鉴，始终做到警钟长鸣警惕常在

1. 辽宁辽阳市白塔区一饭店火灾事故

◆4月29日12时25分，辽宁辽阳市白塔区三里庄回迁楼附近一饭店发生火灾，事故造成22人死亡、3人受伤。

◆起火原因：遗留烟头引燃三里厨娘饭店一楼出口外侧铝塑板装修造型内纸盒等可燃物所致。

◆其他隐患：**建筑方面**，消防通道宽度不足国标（标准6米，实际4米），楼道堆满杂物，消防栓无水压；建筑防火分隔失效，浓烟通过未封闭的楼梯间迅速扩散。**经营方面**：饭店营业执照到期后未续证，属无证经营；存在严重的“三合一”违规经营现象，住宿、仓储、餐饮区域混为一体；监控显示液化气罐违规存放，后厨未设防火隔断。**监管方面**：社区消防检查记录停在2024年6月。涉事饭店历史违规记录达7次；消防隐患未有效解决，基层监管流于形式。社区网格员上个月检查时只看了灭火器，没提防盗窗的事。**人员方面**：员工未曾接受过消防培训，火灾发生时惊慌逃离，未启动灭火装置，缺乏基本的应对能力与逃生知识。**救援方面**：二楼三层窗户全被防盗窗封死，消防通道被私家车与杂物堵塞，救援被迫破拆防盗窗；火场温度超800℃，钢结构变形阻断二次救援。



二、以案为鉴，始终做到警钟长鸣警惕常在

1. 辽宁辽阳市白塔区一饭店火灾事故启示

◆ **（一）小场所同样存在群死群伤的大风险。**结构简单、功能单一的“九小场所”，即便在白天也可能发生群死群伤火灾。宁夏“6.21”和辽阳“4.29”事故均发生在面积不足400平方米的小餐馆，人员遇难位置距安全出口疏散距离不超过50米。

◆ **（二）监管盲区是火灾高发地带。**“九小场所”消防监管弱化，动火作业、无证作业、违规施工等突出问题；相关部门对冷库等保温材料装修施工，无论限额以上或以下工程，均存在监管职责不明、落实不到位的情况。

◆ **（三）违法违规施工是火灾防范的核心痛点。**全国近7年来发生的重大以上火灾事故中，近六成由违法违规施工作业引发。电焊气割火花、静电、喷枪火焰等施工火源，极易点燃可燃物或引爆混合气体。

◆ **（四）违规使用聚氨酯保温材料或易燃装修材料是造成火灾蔓延扩大的罪魁祸首。**

◆ **（五）在场人员火灾危害认识不足、应急反应滞后是导致伤亡的重要因素。**饭店未第一时间组织人员疏散逃生。

◆ **（六）失职追责是推动依法履职的有力震慑。**宁夏银川“6.21”事故暴露燃气、市监等多部门检查整改不到位，银川市政法委书记和市公安局副局长等5名公职人员被追究刑事责任，另有包括银川市委书记等61名公职人员因失职失责受到撤职、严重警告、留党察看等严肃处理。江西新余“1.24”特大火灾导致新余市人防、消防、住建各1名公职人员被追究刑事责任，另有52名公职人员因失职失责受到严肃处理。教训十分深刻。



二、以案为鉴，始终做到警钟长鸣警惕常在

2. 河北承德隆化县养老院“4·8”重大火灾事故

◆4月8日21时许，河北承德市隆化县国恩养老公寓发生火灾，截止4月9日凌晨3时，火灾共造成20人死亡。



综合各方面信息分析，可能造成本次重大事故的原因：**1.电气**
设备老化或故障。初步调查显示起火点存在私拉电线、使用劣质插排；养老院中的电器设备如空调、照明设施等长期未得到维护和更新。**2.消防安全管理不善。**可能没有完善的消防应急预案或预案未覆盖失能老人特殊需求；工作人员缺乏培训。**3.建筑结构和消防设施不足。**因逃生通道堆放杂物、窗户防盗网未设逃生窗口，影响人员疏散和扑救。**4.违规存放易燃物品。**养老院中可能存在大量的易燃物品，如被褥、衣物、塑料袋等，一旦遇到火源，就容易迅速蔓延。**5.人为失误原因。**很多老人抽烟后没有妥善处理烟头；违规使用明火或大功率电器等，都有可能引发火灾。

二、以案为鉴，始终做到警钟长鸣警惕常在

2. “4·8”重大火灾事及两起养老机构典型火灾的启示

1.河南鲁山养老院火灾。2015年5月25日19时30分许，河南省平顶山市鲁山县康乐园老年公寓发生特别重大火灾事故，造成39人死亡、6人受伤，过火面积745.8平方米，直接经济损失2064.5万元。

2.北京长峰医院火灾。2023年4月18日12时50分，北京市丰台区靛厂新村291号北京长峰医院发生重大火灾事故，造成29人死亡、42人受伤，直接经济损失3831.82万元。

3.启示和对策：（1）失能老人居住场所，同一阻火隔烟房间内人员不应太多。（2）火灾警报建议使用大音量设备。（3）应优先确保水灭火系统有水，设置简易喷淋系统。（4）建立火源管控机制，分析火源，消灭或控制好火源。（5）养老机构内不得使用易可燃材料和化学危险品。（6）所有医护人员均应加强培训，学会关门控烟。（7）加强对灭火器、消火栓的实操训练。



二、以案为鉴，始终做到警钟长鸣警惕常在

3. 深江铁路“12·4”重大坍塌事故，多家央企被追责

深江铁路“12·4”重大坍塌事故调查报告认定，该事故是一起参建单位违规施工掘进引发掌子面上方局部塌方，异常工况处置时未能采取有效的工程处理措施导致地面塌陷，造成地面人员随地面塌陷坠亡的生产安全责任事故。

2024年12月4日23时18分，深圳市宝安区航城街道洲石路新建深圳至江门铁路（以下简称“深江铁路”）5标段施工现场发生地面坍塌，**造成13人死亡，直接经济损失约7261万元。**



二、以案为鉴，始终做到警钟长鸣警惕常在

3. 深江铁路“12·4”重大坍塌事故，多家央企被追责

1.事故原因：隧道施工至高环境风险地段时，围岩由原勘察设计的Ⅲ级变为稳定性差的Ⅳ级，未停止掘进，未变更为可靠的开挖和支护方式，致使掌子面上前方拱顶产生局部塌方；险情发生后，未能及时采取有效的工程处理措施，掌子面上方发生多次塌方，地面塌陷；地面应急处置不当，地面作业人员随塌陷坠亡。

2.事故追责：调查认定施工单位中铁四局、代建单位厦深公司、勘察、设计、超前地质预报单位中铁第四勘察设计院集团有限公司、施工监理单位北京通号公司对事故发生负有责任，建议由应急管理部门依法给予行政处罚。

3.事故教训：风险防范失守，监测预警失灵；长期“先施工后变更设计”，冒险掘进酿成恶果；制度机制流于形式，现场管理形同虚设；应急救援体系先天不足，异常工况处置混乱无序；简单套用山岭隧道建设标准，进入城市地下空间频频出事。



二、以案为鉴，始终做到警钟长鸣警惕常在

4. 香港新界大埔区住宅楼11.26重大火灾事故

◆ 火灾已造成161人死亡；7座楼宇外墙火灾损毁严重。宏福苑共有8座，42年楼龄，人口总数为4643人，其中15岁以下占比9.1%、15至39岁占比24.3%、40至64岁占比30%，65岁及以上占比36.6%，最大面积54平；入伙日期1983年9月。



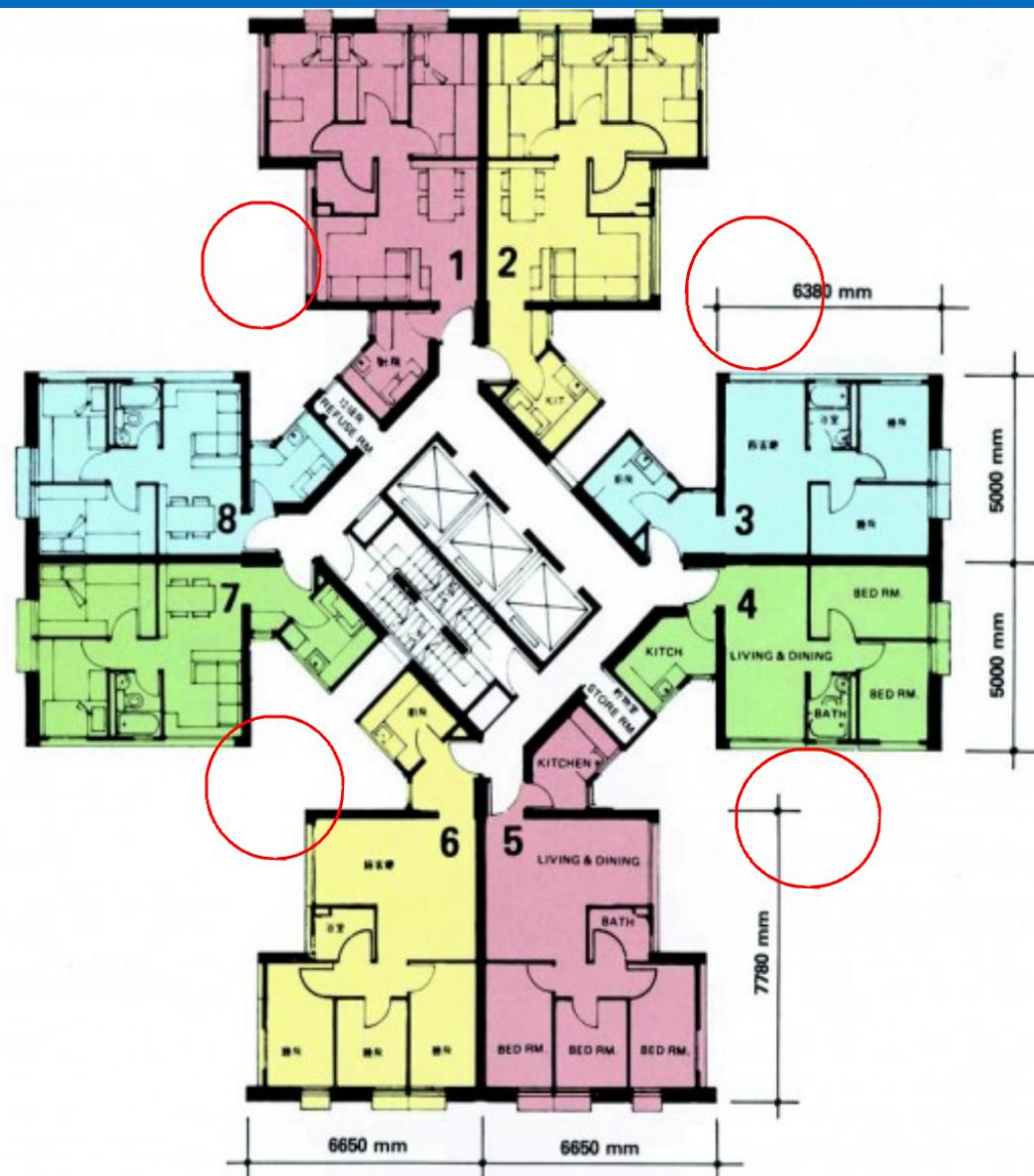
二、以案为鉴，始终做到警钟长鸣警惕常在

★火灾为什么发展和蔓延得这么快

◆ **一是**正在维修的大楼外面是竹制脚手架和防护网，这些可燃易燃材料燃烧速度快，且与原建筑墙体形成空腔，会有烟囱效应，加速火灾向上蔓延；火灾发生时在家的多数是老人和小孩，避险能力差，反应不够、行动不便，导致伤亡众多。

◆ **二是**香港近期风大，大风会助长火势，并且将火吹到相邻建筑，引发火烧连营；

◆ **三是**缺乏控制外立面火灾的手段，消防配备的消防车辆能够喷射的高度大多在30-50米之内，最高的钢梯车是54米，但数量不多，大型消防车无法通行和停放作业，且大车的供水也是个很大问题。



二、以案为鉴，始终做到警钟长鸣警惕常在

★ 灭火为什么这么艰难？



影响灭火的因素主要有以下三点：

- ◆ **一是**现场道路条件有限，消防车难以大量进入；
- ◆ **二是**7栋高层住宅楼几乎同时燃烧，飞火和各种掉落物非常多，消防车和消防员难以靠近实施灭火；
- ◆ **三是**面对大量的着火单位（户），必须要有水带、空呼等配套消防设备和保证水的供给，这些在短时间内难以做到，特别是面对这样复杂和极大规模的火灾，只能分工组织，逐栋自下而上灭火和搜救。

二、以案为鉴，始终做到警钟长鸣警惕常在

★建筑内的人员如何求生？

在历史发生的居民楼火灾中，上海教师公寓、伦敦格林费尔塔、南京高层住宅楼三起火灾与此有相似之处，都是全楼燃烧，外立面燃烧和户内燃烧同时兼有。如何逃生：

◆一是，要关闭门窗控制烟火蔓延。这种火它是从外部燃烧的，并且形成了全楼蔓延型的火灾，因此会有火烧入户内（通过玻璃窗户）。在这种情况下，如果在家中躲避会有较大风险，因此要及时关闭家中迎火面的门窗，阻挡火势（火和烟气）蔓延。如果选择了出门逃生，在出门之后，要关闭户门，进入楼梯间后要关闭楼梯间的防火门，防止家中过火后烟气向户外的楼梯间蔓延，导致楼梯间不能使用（楼梯间有烟，逃生的话易导致伤亡）。

◆二是，不能疏散的人员要选择合适的房间固守待援。这次火灾发生在白天，在家中多是老人和孩子，行动力差，走楼梯疏散的话有些人可能做不到。针对这种情况，就要选择一个过火可能最小的房间，把门关好，在里面等待消防救援，在此期间，要采取一些防烟措施，并打火警电话告诉消防队自己的明确位置。

三、依法履职，全面提升本质安全能力水平

01

清醒认识年终岁尾安全风险

从事故教训分析，10月4日湖北利川汪营镇熊某（女，54岁）驾驶小型汽车因操作不当导致车辆失控，致5死8伤。**10月5日福建三明尤溪县**5人进入一废弃矿洞中毒死亡。**10月8日福建莆田涵西街道农贸市场附近污水调蓄池**日常检修时发生有限空间中**毒窒息事故3人死亡**。**10月9日湖南南阳矿业**井下3名作业人员违规打开临时封闭巷造成3人遇难。**10月14日山东聊城杜某超（男，37岁）**酒后驾驶小型汽车与多辆电动自行车发生碰撞，造成8人死亡。10月18日江苏启东一辆旅游观光车遭遇强风冲击侧翻落水,造成4人遇难。**10月18日辽宁一渔船**在大连长兴岛海域倾覆造成10人失联。**10月21日，黑龙江牡丹江穆棱市交投集团八达路桥建设有限公司**施工作业中，夯实机砸中一辆小型面包车，造成5人死亡。**10月27日，安徽池州鑫泰新材料巡检人员**进入冷冻盐水箱发生缺氧窒息，造成4人死亡。**10月28日成都新都区一客车**碰撞一辆货车造成6人死亡。**10月31日广西防城港杜某(女，43岁)**驾驶小型普通客车越过道路中间线与对向行驶的重型半挂牵引车发生碰撞，造成客车驾驶人及乘客共5人死亡。**11月1日广西梧州古龙镇一民房**因二层天花板电气故障引燃周边可燃物蔓延发生火灾3人遇难。

三、依法履职，全面提升本质安全能力水平

01

清醒认识年终岁尾安全风险

◆**11月14日**，安徽淮北盐洛高速30车相撞，造成4人死亡、53人受伤。◆**11月15日**，河南郑州比亚迪在建钢结构厂房顶棚发生屋面坍塌，造成3人死亡。**11月15日**，山西临汾中石化（山西）煤层气公司发生边坡塌方，造成3人死亡。**11月16日**，黑龙江哈尔滨尚志市哈牡高速一旅游大巴侧翻，造成4人死亡、9人受伤。◆**11月26日**，香港大埔区宏福苑大楼发生火灾，已造成161人死亡◆**11月27日**，昆明洛羊镇站内曲线处提前进入线路的施工作业人员与列车发生碰撞，造成11人死亡。◆**12月6日**，新疆连霍高速距离塔城乌苏市区里两个路段接连发生车辆追尾相撞事故，共造成9人死亡。◆**12月6日**，通号（郑州）电气化局集团有限公司在施工过程中发生边坡塌方，5名施工人员遇难。◆**12月9日**，广东汕头潮南区一住宅突发火灾，造成12人死亡。◆**12月10日**，山西临汾尧都区柏松大厦公共区域发生火灾，导致网吧内3人不幸遇难。

三、依法履职，全面提升本质安全能力水平

01

清醒认识年终岁尾安全风险



从气象特点分析，岁末年初气象干旱仍将持续，高森林火险天气偏多。同时，冷空气活动加剧，昼夜温差增大，气候条件逐渐转差，各类事故风险将明显增高。

从社会环境分析，受季节性天气和大环境影响，一些企业生产断断续续、设备开开停停，不安全因素增多。因低温、大风、团雾等灾害性天气易发生道路交通事故；建设工地容易发生混凝土凝固时间不足引发的结构垮塌；化工、冶金、机械等制造业容易发生因管道冻裂引发的物料泄漏甚至爆炸；学校宿舍、医院病房、工地工棚、养老院等特殊场所，容易发生用电超负荷、违规使用取暖设备或燃料所引发火灾。

三、依法履职，全面提升本质安全能力水平

02

清醒认识我们存在的突出问题

（一）应急管理综合能力仍需提升。虽然全市今年“双下降”，但一些地方、部门和企业对安全生产的认识和认知有差距，发现解决问题的意愿和能力不强、监管执法宽松软、重大风险隐患排查不到位等问题仍然突出，工贸企业发生了4起事故、死亡5人，生产经营性道路交通事故12起、死亡13人。

（二）工作协同推进质效还需提升。安全生产治本攻坚三年行动及重点领域专项整治推进不平衡，各地、行业系统之间进展不一，信息填报不规范，从业人员的积极性还没有广泛充分调动起来。行业领域监管服务不深入，帮扶指导企业不够；属地管理存在“最后一公里”不通畅，工作措施、压力传导没有直达基层一线；有些地方以“减负”为由，对一些明显的安全隐患视而不见。

（三）安全生产基层基础还很薄弱。“政热企冷”的情况仍然存在，企业日常安全管理不严格，特别是国家和省市规范涉企检查后，一些企业放松了安全自主管理要求，借此降低安全投入，弱化安全管理，在隐患排查整治、安全教育培训等安全基础性工作方面有应付现象；员工安全活动知晓度参与度低，企业内部举报激励制度形同虚设。

三、依法履职，全面提升本质安全能力水平

03

清醒认识我们承担的安全生产责任

强化和落实生产经营单位主体责任、与政府监管责任，建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。

- ◆ **属地管理责任。**地方各级人民政府应当加强对安全生产工作的领导，建立健全安全生产工作协调机制，支持、督促各有关部门依法履行安全生产监督管理职责，及时协调、解决安全生产监督管理中存在的重大问题。
- ◆ **行业监管责任。**实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全；明晰本行业、本部门安全生产工作职责，做到底数清、风险明、措施硬、落实细。树牢规矩意识，主动请示汇报，当好领导参谋，推动工作落实。
- ◆ **企业主体责任。**包括物质保障、资金投入、机构设置和人员配备、规章制度制定、教育培训、安全管理、事故报告和应急救援责任以及法律、法规、规章规定的其他安全生产责任。

三、依法履职，全面提升本质安全能力水平

04

清醒认识当前我们需要抓紧的重点工作

◆（一）**落实落细安全防范措施。**一体推进安全生产治本攻坚三年行动、冬春火灾除患攻坚“百日行动”、高层建筑重大火灾风险隐患排查整治行动、“一件事”全链条专项整治等工作。结合冬季安全生产生活特点，紧盯道路交通、建筑施工、城镇燃气、特种设备、非煤矿山、危化品、消防、文化旅游等重点领域，常态化开展隐患排查整治；特别要重点关注梁子湖等水网湖区的桥梁、高填方路段易出现的大雾、团雾，以及大风、大雾对船舶通航、港口安全带来的影响，提前做好应对准备。要做好城市公共设施风险排查，全面排查露天市场、户外广告牌匾等设施，严防坍塌、倾倒、滑落等风险；严查私设户外灯箱、电子吊牌，严防触电伤人和火灾事故；加强广场、道路、公园等重要公共场地巡查工作，严防因占道经营、乱堆乱放、违规设置障碍物、广告牌匾堵塞人员疏散和逃生通道行为；做好临时建筑、城市照明、景观、广告设施的加固，保障城市设施运行安全。

三、依法履职，全面提升本质安全能力水平

04

清醒认识当前我们需要抓紧的重点工作

- ◆ **（二）扎实做好冬季安全保障。**强化学校、养老机构、福利院、老旧小区等重点场所和交通、电力、民生等重点领域安全保障；督促企业加强对低温冰冻雨雪天气、检维修增多、生产负荷增加等不利因素的安全管控，落实防冻结冰、煤气系统、有限空间作业、承发包作业等风险管控措施。落实失智失能、独居老人等重点人群帮扶措施，防范一氧化碳中毒亡人。坚持森林防灭火巡查巡护与宣传教育双管齐下，把住关口要隘，切实消除农事、林事、祭祀等野外用火隐患，严打违规用火行为。
- ◆ **（三）强化安全监管服务。**对风险高、隐患多、管理差以及近年发生事故的企业要重点盯防；对非法违法行为要依法依规严肃查处，形成有力震慑，提高执法检查的实效性。组织开展各种形式的安全生产专题培训和宣传教育活动，提高安全意识、操作技能和应急能力。
- ◆ **（四）下更大力气干好新的一年。**围绕党委政府、部门领导干部安全生产责任、治本攻坚三年行动、重点行业领域专项治理、基层基础建设等重点工作，压紧压实责任，不踩红线、守牢底线。

三、依法履职，全面提升本质安全能力水平

05

清醒认识依法治安：失职追责、尽职免责



刑法修正案、中纪委国家监委印发的《开展特别重大安全生产责任事故追责问责审查调查工作规定》等法规制度，进一步从法律层面明确了安全生产责任，已将安全生产事故纳入领导干部问责的重要事由之一。对安全事故问责的力度越大，安全监管的责任越大，要求也就更高。

《湖北省地方党政领导干部安全生产责任制细则》：实行地方党政领导干部安全生产责任制，应当坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，坚持责任追究与容错纠错相结合、失职照单问责与尽职照单免责相结合。

三、依法履职，全面提升本质安全能力水平

市委八届十三次全会强调，全面贯彻落实总体国家安全观，统筹发展和安全，更加注重本质安全，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。要健全国家安全体系，加强重点领域安全保障，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

市政府安全生产会议要求，要以对党和人民高度负责的政治担当，深刻认清安全风险挑战，压紧压实安全生产责任，树牢底线思维、强化风险意识，从严从实抓好安全防范工作，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。要精准防控各类风险隐患，加大技改投入，推动设备自动化升级，强化技术安全保障，筑牢安全防线。要紧盯行业监管重点，细化举措、压实责任，筑牢行业安全屏障，坚决遏制重特事故发生。要健全重要紧急信息报送机制，优化流程、快速响应、精准上报，确保突发事件得到及时有效处理。



三、依法履职，全面提升本质安全能力水平

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(49) 健全国家安全体系。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局，增强维护和塑造国家安全战略主动。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。

(51) 提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特重大事故。

中央党史和文献研究院国家高端智库
新华社国家高端智库
联合发布

《基本实现中国式现代化的关键阶段
——“十五五”时期中国经济社会发展的战略擘画》
智库报告

“十五五”规划的制定和实施，
将使中国继续成为世界和平与
发展的助推器、稳定锚，为世界
提供稳固、持续的确定性。

狠抓安全生产责任落实，牢牢守住安全底线

中办 国办印发《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》

压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，及时纠治责任落实不到位、安全检查走形式、整改整治做样子等现象，坚决防范和遏制重特事故发生。加强老旧住宅、高层建筑、校外培训、热门景点、商场市场、宾馆民宿、餐馆饭店、养老机构、厂房仓库等重点场所火灾隐患排查整治。深化烟花爆竹、矿山、燃气、建筑施工、化工生产、渔业船舶等行业领域风险隐患排查治理。做好涉旅游设施设备检查维护，加强客运索道、大型游乐设施、新兴高风险游乐项目安全管理。加强展览展销、文艺演出、庙会灯会、焰火晚会、灯光秀等大型群众性活动风险评估和安全管控。强化对低温雨雪冰冻和凌汛灾害、森林草原火灾的监测预警、风险提示和应急处置。广泛开展安全宣传教育，提高群众安全防范意识和避险自救技能。加强重点传染病监测防控，做好呼吸道传染病诊疗工作。





鄂州市2026年安全生产第一课

祝大家在新的
一年里
身体健康、工作顺利、
平安幸福、万事如意！



策划：张志红 制作：江欣

谢谢观看

